Методические рекомендации по организации временной передачи недееспособных граждан, находящихся в организациях, оказывающих социальные услуги, в семьи граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации

1. Настоящие методические рекомендации разработаны Комитетом по социальной политике Санкт-Петербурга (далее - Комитет) и направлены на организацию работы организаций, оказывающих социальные услуги - Санкт-Петербургских государственных бюджетных (автономных) стационарных учреждений социального обслуживания, находящихся в ведении Комитета (далее - Учреждения), и органов опеки и попечительства органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, наделенных отдельными государственными

полномочиями Санкт-Петербурга по опеке и попечительству (далее - органы опеки и попечительства), в части вопросов, касающихся защиты прав и законных интересов недееспособных граждан, помещенных под надзор в данные Учреждения (далее - недееспособные граждане).

Согласно статье 32 Гражданского кодекса Российской Федерации опека устанавливается над гражданами, признанными судом недееспособными вследствие психического расстройства, для защиты их прав и законных интересов.

К отношениям, возникающим в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки, применяются положения Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее - Федеральный закон).

На основании части 2 статьи 1 Федерального закона положения, относящиеся к правам, обязанностям и ответственности опекунов, применяются к организациям, в которые помещены под надзор недееспособные граждане.

Статьей 35 Гражданского кодекса Российской Федерации, предусмотрено, что опекун назначается органом опеки и попечительства по месту жительства лица, нуждающегося в опеке, в течение месяца с момента, когда указанным органам стало известно о необходимости установления опеки над гражданином. Если лицу, нуждающемуся в опеке, в течение месяца не назначен опекун, исполнение обязанностей опекуна временно возлагается на орган опеки и попечительства.

Недееспособным гражданам, помещенным под надзор в Учреждения, опекуны не назначаются. Исполнение обязанностей опекуна возлагается на Учреждение.

Целью подготовки настоящих методических рекомендаций является определение единых требований к порядку, условиям временной передачи недееспособных граждан в семьи совершеннолетних граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации (далее - граждане).

1. Учреждения вправе осуществлять временную передачу недееспособных граждан в семьи граждан (на период выходных или нерабочих праздничных дней и в иных случаях, предусмотренных действующим законодательством). Временная передача недееспособных граждан в семьи граждан не является формой их устройства и осуществляется в интересах недееспособных граждан в целях улучшения качества их жизни, наиболее полного удовлетворения их жизненных, эмоциональных, психологических потребностей, обеспечения наиболее полной социально психологической адаптации к жизни вне Учреждения, организацию отдыха и досуга.
2. Временная передача недееспособных граждан в семьи граждан не прекращает прав и обязанностей Учреждения по оказанию социальных услуг недееспособным гражданам, а также защите их прав и законных интересов.
3. Срок временного пребывания недееспособного гражданина в семье гражданина не может превышать один месяц.

При наличии документально подтвержденных исключительных обстоятельств (выезд на отдых в пределах территории Российской Федерации продолжительностью более одного месяца, прохождение курса лечения и иные случаи, предусмотренные действующим законодательством) срок временного пребывания недееспособного гражданина в семье гражданина может быть увеличен с письменного согласия органа опеки и попечительства по месту нахождения Учреждения, если такое увеличение срока не нарушает прав и законных интересов недееспособного гражданина и направлено на реализацию его жизненных интересов. При этом непрерывный срок временного пребывания недееспособного гражданина в семье гражданина не может превышать три месяца и не чаще одного раза в течение календарного года.

Длительность, периоды и конкретные сроки (в течение календарного года) пребывания недееспособного гражданина в семье гражданина определяются Учреждением, по согласованию с гражданином с учетом обеспечения непрерывности процессов обучения, лечения или реабилитации (социальной, медицинской, психологической, педагогической) недееспособного гражданина.

1. При принятии решения о временной передачи недееспособного гражданина в семью гражданина, определении длительности периодов и сроков его пребывания в семье учитывается пожелание самого недееспособного гражданина, на основании заключения врача Учреждения о возможности выбытия.

Выявление пожелания недееспособного гражданина в форме письменного опроса проводится с учетом его возможностей сотрудником социальной службы Учреждения в обстановке, исключающей влияние на недееспособного гражданина заинтересованных лиц. Результат опроса фиксируется указанным сотрудником и хранится в личном деле недееспособного гражданина.

Пожелания недееспособного гражданина могут быть написаны им лично.

1. Временная передача недееспособных граждан может осуществляться в семьи граждан, за исключением:

а) лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными;

б) лиц, отстраненных от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение возложенных на него законом обязанностей;

в) лиц, имеющих или имевших судимость, подвергающихся или подвергавшихся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконного помещения в психиатрический стационар, клеветы и оскорбления), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, против общественной безопасности, а также лиц, имеющих неснятую или непогашенную судимость за тяжкие или особо тяжкие преступления;

г) лиц, имеющих инфекционные заболевания в открытой форме или психические заболевания, больных наркоманией, токсикоманией, алкоголизмом;

д) лиц, не имеющих постоянного места жительства на территории Российской

Федерации.

1. Гражданин, желающий получить заключение органа опеки и попечительства о возможности временной передачи недееспособного гражданина в свою семью, представляет в орган опеки и попечительства по месту своего жительства соответствующее заявление о выдаче заключения органа опеки и попечительства о возможности временной передачи недееспособного гражданина в семью по форме согласно приложению № 2 к распоряжению Комитета «Об утверждении Методических рекомендаций по организации временной передачи недееспособных граждан, находящихся в организациях, оказывающих социальные услуги, в семьи граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации» (далее - распоряжение). К заявлению прилагаются следующие документы:

а) документ, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации (паспорт гражданина Российской Федерации) и его копия;

б) справка органов внутренних дел, подтверждающая отсутствие обстоятельств, указанных в подпункте «в» пункта 6 настоящих Методических рекомендаций;

в) выписка из домовой (поквартирной) книги или иной документ, содержащий сведения о проживающих совместно с гражданином совершеннолетних и несовершеннолетних членах его семьи;

г) справка лечебно-профилактического учреждения об отсутствии у гражданина заболеваний, указанных в подпункте «г» пункта 6 настоящих Методических рекомендаций, либо медицинское заключение по форме 164/у-96, выданное лечебно­профилактическим учреждением.

1. Документ, указанный в подпункте «б» пункта 7 настоящих Методических рекомендаций, принимается органом опеки и попечительства в течение 1 года с даты выдачи, документ, указанный в подпункте «г», - в течение 6 месяцев с даты выдачи.

Гражданин вправе представить иные документы, подтверждающие наличие у него необходимых знаний и навыков по обеспечению недееспособных граждан уходом и лечением, в том числе документы об образовании, о профессиональной деятельности, прохождении программ подготовки кандидатов в опекуны или попечители.

1. Орган опеки и попечительства в течение пяти рабочих дней со дня получения документов, указанных в пункте 7 настоящих Методических рекомендаций:

проводит проверку представленных документов и устанавливает отсутствие обстоятельств, указанных в пункте 6 настоящих Методических рекомендаций;

проводит обследование условий жизни гражданина и его семьи в целях оценки жилищно-бытовых условий гражданина, отношений, сложившихся между членами семьи гражданина, и оформляет акт обследования условий жизни гражданина по форме согласно приложению № 3 к распоряжению (далее - акт);

оформляет заключение о возможности/ об отказе во временной передаче недееспособного гражданина в семью гражданина (далее - заключение) по форме согласно приложению № 4 к распоряжению. Заключение действительно в течение трех лет со дня его подписания.

Повторное обращение гражданина по вопросу выдачи заключения допускается после устранения им причин, явившихся основанием для отказа во временной передаче.

1. В случае если при проведении обследования условий жизни гражданина выявлены обстоятельства, которые создают или могут создать угрозу жизни и здоровью недееспособного гражданина, его физическому и нравственному развитию либо нарушают или могут нарушать его права и охраняемые законом интересы, орган опеки и попечительства вправе дополнительно в письменной форме запросить у гражданина:

а) копии документов, подтверждающих право пользования или право собственности гражданина на жилое помещение, в котором будет временно находиться недееспособный гражданин;

б) справку лечебно-профилактического учреждения об отсутствии у совместно проживающих с гражданином членов его семьи инфекционных заболеваний в открытой форме, психических расстройств и расстройств поведения до прекращения диспансерного наблюдения. Вместо справки члены семьи гражданина могут представить медицинское заключение по форме 164/у-96, выданное лечебно-профилактическим учреждением. Указанные документы принимаются органом опеки и попечительства в течение 6 месяцев с даты их выдачи.

1. В случае если жилое помещение по месту жительства гражданина не является благоустроенным применительно к условиям соответствующего населенного пункта либо пребывание недееспособного гражданина в указанном жилом помещении создает угрозу его здоровью, физическому состоянию, орган опеки и попечительства по месту жительства гражданина вправе оформить заключение о возможности временной передачи недееспособного гражданина гражданину без пребывания в указанном жилом помещении. При этом гражданин может:

брать недееспособного гражданина в дневные часы в соответствии с распорядком дня Учреждения;

выехать с недееспособным гражданином на отдых (оздоровление) с размещением на территории объектов санаторно-курортного лечения и отдыха, лечебно-оздоровительного, физкультурно-спортивного и иного назначения с предъявлением туристической путевки в Учреждение;

пребывать с недееспособным гражданином в жилом помещении, не являющемся местом жительства гражданина.

1. В случае если жилое помещение, в котором будет временно находиться недееспособный гражданин, не является местом жительства гражданина, орган опеки и попечительства по месту жительства гражданина направляет в орган опеки и попечительства по месту пребывания гражданина либо выдает на руки гражданину запрос об оформлении акта по месту его пребывания.
2. Орган опеки и попечительства по месту пребывания гражданина на основании запроса, указанного в пункте 12 настоящих Методических рекомендаций, проводит обследование условий жизни гражданина и его семьи в целях оценки жилищно-бытовых условий гражданина, отношений, сложившихся между членами семьи гражданина, и оформляет акт по месту его пребывания.
3. Акт по месту пребывания оформляется в 3-х экземплярах, один из которых направляется гражданину не позднее трех рабочих дней с даты подписания, второй передается в орган опеки и попечительства, направивший запрос, или выдается на руки гражданину для передачи в орган опеки и попечительства по месту жительства, третий хранится в органе опеки и попечительства по месту пребывания гражданина.
4. Срок оформления органом опеки и попечительства по месту жительства гражданина заключения, установленный пунктом 9 настоящих Методических рекомендаций, может быть продлен до получения органом опеки и попечительства документов, указанных в пунктах 10 и 13 настоящих Методических рекомендаций, но не более чем на семь рабочих дней.
5. Документы, указанные в абзаце третьем и четвертом пункта 9 и пункте 11 настоящих Методических рекомендаций, оформляются в 2-х экземплярах, один из которых выдается на руки гражданину не позднее трех рабочих дней со дня их подписания, а второй хранится в органе опеки и попечительства.
6. Вместе с заключением гражданину возвращаются документы, указанные в пунктах 7 и 10 настоящих Методических рекомендаций, и разъясняется порядок обжалования соответствующего заключения. Копии указанных документов хранятся в органе опеки и попечительства.
7. В Учреждение представляются следующие документы:

а) заявление гражданина, выразившего желание временно принять в свою семью совершеннолетнего недееспособного гражданина, по форме согласно приложению № 5 к

распоряжению;

б) документ, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации (паспорт гражданина Российской Федерации) и его копия;

в) заключение;

г) согласие совместно проживающих с гражданином совершеннолетних, а также несовершеннолетних, достигших 10-летнего возраста, членов его семьи на временную передачу недееспособного гражданина в семью гражданина, выраженное в письменной форме.

1. Учреждение на основании документов, представленных гражданином в соответствии с пунктом 18 настоящих Методических рекомендаций, осуществляет регистрацию заявления гражданина и организует работу по принятию решения о возможности временной передачи недееспособного гражданина в семью гражданина.
2. Решение о возможности временной передачи недееспособного гражданина в семью гражданина принимается руководителем Учреждения, с учетом следующих обстоятельств:

а) наличие между гражданином, членами его семьи и недееспособным гражданином родственных отношений;

б) сложившиеся взаимоотношения между недееспособным гражданином и гражданином (членами его семьи);

в) предыдущий опыт общения гражданина с недееспособным гражданином либо опыт временного пребывания в семье гражданина других недееспособных граждан.

1. Передача недееспособного гражданина в семью гражданина не допускается, если:

это противоречит желанию недееспособного гражданина, либо может создать угрозу

жизни и здоровью недееспособного гражданина, либо нарушает его права и охраняемые законом интересы;

выявлены обстоятельства, указанные в пункте 6 настоящих Методических рекомендаций.

1. Решение о временной передаче недееспособного гражданина в семью гражданина или об отказе в такой передаче принимается руководителем Учреждения в течение семи рабочий дней со дня представления гражданином документов, указанных в пункте 18 настоящих Методических рекомендаций, с учетом обстоятельств, указанных в пунктах 20 и 21 настоящих Методических рекомендаций.

Решение о временной передаче недееспособного гражданина в семью гражданина оформляется в форме приказа руководителя указанного Учреждения, с оригиналом которого гражданин должен быть ознакомлен под роспись.

Оригинал приказа о временной передаче недееспособного гражданина в семью гражданина хранится в Учреждении. Заверенные руководителем Учреждения копии приказа о временной передаче недееспособного гражданина в семью гражданина включаются в личное дело недееспособного гражданина и направляются в орган опеки и попечительства по месту временного пребывания недееспособного гражданина в семье гражданина.

Решение руководителя Учреждения об отказе во временной передаче недееспособного гражданина в семью гражданина, оформленное письменно с указанием причины отказа и разъяснения порядка его обжалования, доводится до сведения гражданина.

1. При временной передаче недееспособного гражданина в семью гражданину выдаются:

а) копия приказа о временной передаче недееспособного гражданина в семью гражданина, заверенная руководителем Учреждения;

б) копия паспорта либо иного документа, удостоверяющего личность недееспособного гражданина, заверенные в установленном законом порядке;

в) копия полиса обязательного медицинского страхования недееспособного

гражданина;

г) копии иных документов, необходимых недееспособному гражданину в период временного пребывания его в семье гражданина.

1. Учреждение вправе оказывать недееспособным гражданам, а также гражданам услуги по социальному, правовому и психологическому сопровождению.
2. Учреждение ведет журнал учета временной передачи недееспособных граждан в семьи граждан по форме согласно приложению № 6 к распоряжению.
3. Граждане не вправе:

а) осуществлять вывоз недееспособного гражданина за пределы территории Российской Федерации;

б) оставлять недееспособного гражданина под надзором третьих лиц (физических и (или) юридических лиц), кроме случаев помещения недееспособного гражданина в медицинскую организацию для оказания срочной медицинской помощи или в соответствующие подразделения органов внутренних дел.

1. Граждане обязаны:

а) нести ответственность за жизнь и здоровье недееспособного гражданина в период его временного пребывания в семье;

б) получить письменное согласие Учреждения в случае перемены места нахождения недееспособного гражданина;

в) предоставить недееспособному гражданину возможность связываться с руководителем или сотрудниками Учреждения и (или) органом опеки и попечительства по месту нахождения Учреждения, либо по месту временного пребывания в семье гражданина;

г) по окончании установленного срока временной передачи в семью незамедлительно возвратить недееспособного гражданина в Учреждение;

д) в течение одного рабочего дня информировать Учреждение о возникновении ситуации, угрожающей жизни и (или) здоровью недееспособного гражданина, а также о заболевании недееспособного гражданина, получении им травмы, о помещении недееспособного гражданина в медицинскую организацию для оказания срочной медицинской помощи или в соответствующие подразделения органов внутренних дел.

1. Недееспособный гражданин может быть возвращен в Учреждение до истечения срока, предусмотренного пунктом 4 настоящих Методический рекомендаций, по желанию недееспособного гражданина или гражданина. В данном случае, гражданин письменно информирует Учреждение с указанием причины возвращения недееспособного гражданина в Учреждение до истечения срока.
2. В случае выявления фактов возникновения непосредственной угрозы жизни или здоровью недееспособного гражданина Учреждение, как законный представитель недееспособного гражданина, или орган опеки и попечительства по месту временного пребывания недееспособного гражданина принимают меры к незамедлительному возвращению недееспособного гражданина в Учреждение.

К заявлению прилагаются следующие документы:

документ, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации (паспорт гражданина Российской Федерации) и его копия

справка органов внутренних дел об отсутствии судимости

выписка из домовой (поквартирной) книги или иной документ содержащий сведения о проживающих совместно с гражданином совершеннолетних и несовершеннолетних членах его семьи

справка лечебно-профилактического учреждения об отсутствии инфекционных заболеваний в открытой форме или психических заболеваний, наркомании, токсикомании, алкоголизма, либо медицинское заключение по форме 164/у-96.

иные документы.